

193068
22-1-69

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Bijlagen:	Aan de heer Minister-President, Minister van Algemene Zaken.
-----------	--

Handwritten note:
nuffr. de /
Gaarne afgevoerd
maken met Koninkl. Besl
en Def. 4/22/69

Uw brief van:	Directie Hoofdafd. Afd. Kabinet Nr. 68212
Onderwerp: Eventuele publikatie van het Koninklijk besluit van 8 augustus 1949, nr.51.	's-Gravenhage, 16 april 1969.

VERTROUWELIJK

Sedert de totstandkoming van het Koninklijk besluit van 8 augustus 1949, nr.51, houdende nadere regelen met betrekking tot de organisatie, de werkwijze, de taak en de samenwerking van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, is in de Staten-Generaal meermalen aangedrongen op publikatie van dit als "vertrouwelijk" gerubriceerde besluit.

Ook tijdens de beraadslaging over het verslag van de Vaste Commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten in de openbare vergadering van de Vaste Commissie voor Binnenlandse Zaken d.d. 27 maart 1968, spraken verschillende afgevaardigden zich voor de openbaarmaking van genoemd besluit uit. (Vide Handelingen Tweede Kamer, zitting 1967-1968, pagina D 101 e.v.). Vervolgens werd bij de openbare behandeling van begrotingshoofdstuk VII 1969 op 12 november 1968 door de Tweede Kamer andermaal op dit punt teruggekomen. Naar aanleiding van een vraag van de heer Franssen is toen door mij opgemerkt, dat ik geen aanleiding zag om de publikatie van het niet bekende gedeelte van het Koninklijk besluit van 1949 te bevorderen, maar dat ik de aangelegenheid aan de Regering zou voorleggen omdat deze zaak niet alleen de Minister van Binnenlandse Zaken regardeert (Handelingen zitting 1968-1969, pagina 579-580).

VERTROUWELIJK

Men gelieve steeds één zaak in één brief te behandelen. Bij beantwoording nauwkeurig het onderwerp, de dagtekening en het nummer van dit schrijven te vermelden.

VERTROUWELIJK

Aangezien de Kamer ongetwijfeld zal willen vernemen welk standpunt door de Regering in deze wordt ingenomen, verdient het m.i. aanbeveling dat in de eerste plaats de Ministers, onder wie de in het Koninklijk besluit genoemde diensten ressorteren, zich terzake beraden.

Daarbij kan de meermalen in de Staten-Generaal gemaakte opmerking, dat het Koninklijk besluit van 8 augustus 1949 het karakter van een algemene maatregel van bestuur draagt en daarom behoort te worden afgekondigd, naar mijn mening buiten beschouwing worden gelaten. Mij aansluitende bij het daaromtrent door Minister Teulings in 1950 gestelde, heb ik op 27 maart 1968 in de Vaste Commissie voor Binnenlandse Zaken verklaard, dat bedoeld Koninklijk besluit niet anders dan een administratief-organisatorische regeling bevat en niet als een algemene maatregel van bestuur dient te worden gezien. Voorts heb ik erop gewezen, dat blijkens het Besluit afkondiging wetten en Koninklijke besluiten van 22 december 1863, S. 149, Koninklijke besluiten, niet zijnde algemene maatregelen van bestuur, alleen in het Staatsblad worden geplaatst indien zulks door de Kroon bevolen is. Dit laatste heeft ten aanzien van het Koninklijk besluit van 8 augustus 1949 niet plaats gehad (Handelingen 1967-1968, pagina D 115). Opgemerkt zij, dat bedoeld Koninklijk besluit reeds in ruime kring bekend is. In november 1949 werd het ter vertrouwelijke kennisneming van de leden der Staten-Generaal nedergelegd ter griffie van beide Kamers. In hetzelfde jaar werd het door mijn toenmalige ambtsvoorganger via de Commissarissen der Koningin toegezonden aan 125 burgemeesters van gemeenten met gemeentepolitie.

Gezien het vele dat in de loop der jaren door mededelingen van de Regering in de Staten-Generaal over de taak en werkwijze van de Binnenlandse Veiligheidsdienst in de openbaarheid is gekomen, bestaat er voor wat betreft de op deze Dienst betrekking hebbende bepalingen mijnerzijds geen bezwaar tegen publikatie van het meergenoemd Koninklijk besluit, zeker niet na de verschijning van het verslag van de Vaste Commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten d.d. 9 november 1967 (stuk 9394) en de daarop gevolgde debatten in de Tweede Kamer. Door mij is dan ook zowel op 27 maart 1968 in de Vaste Commissie voor Binnenlandse Zaken als op 12 november 1968 bij de behandeling van de Begroting van mijn departement in de Tweede Kamer opgemerkt, dat het inder-tijd door de Ministerraad genomen besluit het Koninklijk besluit van 8 augustus 1949 niet te publiceren, berustte op niet met de B.V.D. verband houdende overwegingen.

- 3 -

VERTROUWELIJK

VERTROUWELIJK

Eén van de overwegingen die er in het verleden toe leidde openbaarmaking van het besluit achterwege te laten, hield verband met de in Hoofdstuk II vervatte taakomschrijving van de onder U ressorterende Buitenlandse Inlichtingendienst. In het bijzonder werd toen gewezen op het tweede lid van het huidige artikel 9, waarin met zoveel woorden wordt gesproken van het uitzenden van personen naar het buitenland voor het inwinnen van geheime inlichtingen. Gesteld werd o.a. dat deze werkzaamheden ongetwijfeld wel allerwege verondersteld werden, maar dat het ongebruikelijk was daarop openlijk de aandacht te vestigen.

Zoals ik hierboven reeds opmerkte lijkt het mij goed dat de drie primair bij de uitvoering van het besluit betrokken ministers zich, ter voorbereiding van een regeringsstandpunt, gezamenlijk over de openbaarmaking van het besluit beraden.

Gaarne zal ik, indien U deze zienswijze deelt, van U vernemen op welke wijze U het gezamenlijk overleg met onze ambtgenoot van Defensie en mij wilt openen.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN,


VERTROUWELIJK